



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ДЗЕРЖИНСКОГО РАЙОНА
г. ЯРОСЛАВЛЯ**

ул. Батова, 8, г. Ярославль, 150045

Шурыгиной Н.М. № *08-03-2021*



Заведующему МДОУ «Детский сад
№145»

Шурыгиной Н.М.

ул. Громова, д. 54а, г. Ярославль,
150063

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности МДОУ «Детский сад №145».

При проверке МДОУ «Детский сад №145» (далее – Учреждение), расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Громова, д. 54а, установлено следующее.

В пункте 3 статьи 3 «Конвенции о правах ребенка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990) указано, что государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, в данном случае, по обеспечению противодействия терроризму в дошкольных и школьных учреждениях.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, относятся к компетенции образовательной организации.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья относится к компетенции образовательной организации.

На основании требований пункта 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода

АВ 024013

Прокуратура Дзержинского района
Ярославской области
№ Прдр-202-47-21/202

за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, а также соблюдать их права и свободы.

В силу части 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе, за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

Пунктами «а», «б», «г» части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено, что организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций, и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии со статьей 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, в том числе по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

На основании пункта 3.1 статьи 3 Закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления своей деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

В силу пункта 6 статьи 3 Закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования (далее – Требования) к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий).

В силу пункта 6 Требования в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

По результатам вновь проведенного категорирования объекта Учреждению присвоена третья категория опасности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 25 Требования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) третьей категории и выше осуществляется обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

С учетом данного положения закона мероприятия по обеспечению охраны объектов (территорий) охранными структурами в Учреждении должны быть завершены не позднее 01.01.2022.

До настоящего времени указанные мероприятия в Учреждении не исполнены.

Кроме того, в нарушение подпункта «д» пункта 24, пункта 31 Требования объект не оборудован системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В нарушение подпункта «а» пункта 25 Требования до настоящего времени объект не оснащен охранной сигнализацией.

В нарушение подпункта «д» пункта 25 Требований до настоящего времени объект не оснащен стационарными или ручными металлоискателями.

МДОУ «Детский сад №145» самостоятельно несет обязанность по принятию мер антитеррористической защищенности объекта образования, вместе с тем, реализовать такую обязанность может только за счет выделяемых средств из бюджета.

Указанные выше недостатки в защите Учреждения нарушают права детей, педагогического и технического персонала, а также иных лиц, посещающих Учреждение, поскольку ослабляют его антитеррористическую защищенность, в то время как защищенность объектов с массовым пребыванием детей является одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления и управления образованием.

Таким образом, неисполнение требований законодательства в сфере противодействия терроризму влечет нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Выявленные нарушения недопустимы, свидетельствуют об упущениях в организации работы на данном направлении, подлежат устранению и являются основанием для привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Дзержинского района г. Ярославля.

2. Принять исчерпывающие меры, направленные на устранение и недопущение впредь выявленных нарушений законодательства.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения законности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении выявленных нарушений.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

А.Г. Кузьмин